



**JU dom-porodica**

Zenica, Crkvice 20 C  
Tel. 032/227-578

Fax. 032/227-575  
[dompor@bih.net.ba](mailto:dompor@bih.net.ba)

Broj: 01-1874/22

Datum: 05.10.2022. godine

Na osnovu člana 69. Stav (2) tačka d) i e), člana 70. i člana 100. Stav (3) Zakona o javnim nabavkama BiH (Službeni glasnik BiH, broj 39/14), rješavajući po žalbi ponuđača "BOSNA-KOM" d.o.o. Gračanica, broj 407-02/22 od 03.09.2022. godine, izjavljene na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 01-1803/22 od 23.09.2022. godine, u postupku javne nabavke „Nabavka i sukcesivna isporuka prehrambenih i poljoprivrednih proizvoda za potrebe Gradske narodne kuhinje u Zenici” putem otvorenog postupka, direktorica JU „Dom-porodica“ Zenica na preporuku Komisije za javne nabavke, d o n o s i

## **ODLUKU o poništenju postupka**

### **I**

Usvaja se žalba ponuđača "BOSNA-KOM" d.o.o. Gračanica, broj: 407-02/22 od 03.09.2022. godine, izjavljena na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 01-1803/22 od 23.09.2022. godine, u postupku javne nabavke „Nabavka i sukcesivna isporuka prehrambenih i poljoprivrednih proizvoda za potrebe Gradske narodne kuhinje u Zenici”.

### **II**

**Poništava se** Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 01-1803/22 od 23.09.2022. godine

### **III**

**Poništava se** otvoreni postupak Javne nabavke roba „Nabavka i sukcesivna isporuka prehrambenih i poljoprivrednih proizvoda za potrebe Gradske narodne kuhinje u Zenici”, pokrenut Odlukom o pokretanju postupka javne nabavke broj: 01-1639/22 od 31.08.2022. godine.

### **IV**

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, te će biti dostavljena svim ponuđačima koji su učestvovali u predmetnom postupku javne nabavke i biti će objavljena na web portalu JU Dom-porodica Zenica.

## **Obrazloženje**

JU „Dom-porodica“ Zenica donijela je Odluku pokretanju postupka javne nabavke broj: 01-1639/22 od 31.08.2022. godine kojom je pokrenula postupak javne nabavke putem otvorenog postupka za predmet ugovora „Nabavka i sukcesivna isporuka prehrambenih i poljoprivrednih proizvoda za potrebe Gradske

narodne kuhinje u Zenici“, za koji je Obavještenje o javnoj nabavci broj: 556-1-1-16-3-11/22 objavljeno 01.09.2022.godine na Portalu e-nabavke, sažetak obavještenja o javnoj nabavci je objavljen u „Službenom glasniku BiH“.

Procijenjena vrijednost javne nabavke je 175.000,00 KM bez PDV-a , a za što su novčana sredstva obezbijedena u okviru budžetskih sredstava za 2022 godinu.

Ugovor se dodjeljuje na osnovu kriterija: najniža cijena.

Do isteka roka za dostavu ponuda, 21.09.2022.g. do 11:00 sati, četiri (4) ponuđača su dostavila ponude u predmetnom postupku javne nabavke, o čemu je Komisija za javne nabavke sačinila Zapisnik o otvaranju ponuda br: 01-1786/22 od 21.09.2022.godine. Komisija je konstatovala da su sve ponude blagovremeno pristigle i da nema neblagovremeno zaprimljenih ponuda. Ponude su dostavili sljedeći ponuđači:

Redni broj	Naziv ponuđača	Vrijednost ponude (bez PDV-a)
1.	TD „NOVA-TRGOVINA-S“ D.O.O. KAKANJ	174.843,77 KM
	„DŽANANOVIĆ TRANSPORT“ D.O.O. ZENICA	174.940,00 KM
3.	„VPC ATOM“ D.O.O. ILIDŽA	182.011,20 KM
4.	„BOSNA-KOM“ D.O.O. GRAČANICA	254.692,00 KM

Komisija za javne nabavke imenovana Rješenjem broj:01-326/22 od 17.02.2022.godine, izvršila je pregled i ocjenu ponuda, o čemu je sačinila Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda. Prilikom pregleda i ocjene ponuda komisija je konstatovala da su ponude ponuđača „BOSNA-KOM“ D.O.O. GRAČANICA i ponuđača TD „NOVA-TRGOVINA-S“ D.O.O. KAKANJ prihvatljive za ugovorni organ i da ispunjavaju sve zahtjeve iz tenderske dokumentacije.

Komisija je utvrdila da ponuda ponuđača „DŽANANOVIĆ TRANSPORT“ D.O.O. ZENICA nije potpuna i ne ispunjava zahtjeve iz tenderske dokumentacije iz sljedećih razloga:

-predmetna ponuda ne sadrži Izjavu ponuđača iz Aneks I. Tenderske dokumentacije, kako je to zahtjevano TD.

- ponuđač je dostavio nepravilno ispunjen Nacrt okvirnog sporazuma, Aneks III. Tenderske dokumentacije (što je u suprotnosti sa odredbom iz tačke 20. TD).

Ponuda ponuđača „VPC ATOM“ D.O.O. ILIDŽA nije potpuna i ne ispunjava zahtjeve iz tenderske dokumentacije iz sljedećih razloga:

- ponuđač je dostavio nepravilno ispunjen Nacrt okvirnog sporazuma, Aneks III. Tenderske dokumentacije (što je u suprotnosti sa odredbom iz tačke 20. TD)

- ponuđač nije lično preuzeo tendersku dokumentaciju i ne nalazi se na listi ponuđača u sistemu e-nabavke (što je u suprotnosti sa odredbom iz tačke 24.1. TD).

Obzirom na navedeno, odlučeno je u skladu sa odredbom člana 68. stav 4. tačka i) Zakona o javnim nabavkama kojom je propisano da je ugovorni organ dužan odbaciti zahtjev za učešće ili ponudu u slučaju kad ponuda nije potpuna i ne ispunjava zahtjeve iz tenderske dokumentacije.

Nakon izvršenog pregleda i ocjene ponuda zakazana je e-Aukcija dana 23.09.2022.g. u 14:45 sati. Postupak e-Aukcije je završen 23.09.2022.g. u 14:55 sati, o čemu je dostavljen izvještaj Agencije za javnu nabavku o toku i završetku e-Aukcije.

Prema izvještaju Agencije za javnu nabavku o toku i završetku e-Aukcije, dobijena je lista ponuđača:

Redni broj	Naziv ponuđača	Vrijednost ponude (bez PDV-a)
1.	„TD NOVA TRGOVINA-S“ KAKANJ	174.843,77 KM
2.	„BOSNA-KOM“ D.O.O. GRAČANICA	254.692,00 KM

Uvidom u Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda poslije provođenja e-Aukcije i Izvještaj o toku i završetku e-Aukcije ugovorni organ donosi Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj 01-1803/22 od 23.09.2022.godine i vrši odabir ponuđača „TD NOVA TRGOVINA-S“ KAKANJ sa ponuđenom cijenom koja je u okviru procijenjene vrijednosti javne nabavke u iznosu 174.843,77 KM. Odluka je dostavljena svim ponuđačima koji su učestvovali u postupku javne nabavke.

Ponuđač „BOSNA-KOM“ D.O.O. GRAČANICA obratio se Ugovornom organu sa zahtjevom za uvid u ponudu ponuđača „TD NOVA TRGOVINA-S“ KAKANJ broj: 0451/22 od 27.09.2022.godine. Istom zahtjevu Ugovorni organ je udovoljio u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, te je dana 29.09.2022.godine izvršen i uvid ponudu ponuđača „TD NOVA TRGOVINA-S“ KAKANJ o čemu je sačinje Zapisnik broj: 01-1845/22 od 29.09.2022.godine.

Nakon obavljenog uvida u ponudu ponuđača „TD NOVA TRGOVINA-S“ KAKANJ, ponuđač „BOSNA-KOM“ D.O.O. GRAČANICA izjavio je Žalbu na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, broj: 407-02/22 od 03.09.2022.godine.

Prije nego se uputio u meritorno odlučivanje po žalbi, ugovorni organ je pristupio provjeri formalno pravnih pretpostavki za ulaganje žalbe, a koje moraju biti ispunjene na strani žalioca kako bi se uopšte pristupilo njenom rješavanju, te je utvrdio da je ista izjavljena blagovremeno, dopušteno i od strane ovlaštenog lica, zbog čega je moguće dalje postupati po njoj.

U svojoj žalbi ponuđač „BOSNA-KOM“ D.O.O. GRAČANICA izjavljuje:

\*“da ponuda ponuđača „TD NOVA TRGOVINA-S“ KAKANJ nije u skladu sa zahtjevima iz tačke 8.2. TD sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti kojim se traži da: „Ponuđač je obavezan dostaviti dokaz o registraciji koji se dostavlja kao original ili ovjerena kopija. Dokaz o registraciji ili izjava ne smiju biti stariji od 3 mjeseca računajući od dana dostavljanja ponude.”

Žalioc dalje navodi da je ponuđač „TD NOVA TRGOVINA-S“ KAKANJ uz ponudu koju je dostavio ugovornom organu na dan 21.09.2022.godine, dostavio dokaz o registraciji, Aktuelni izvod iz sudskog registra sa datumom izdavanja na dan 15.06.2022.godine. Shodno navedenom ponuđač „TD NOVA TRGOVINA-S“ KAKANJ nije ispunio zahtjev iz TD i nije dokazao svoju sposobnost za obavljanje profesionalne sposobnosti u skladu sa članom. 46 ZJN.“

\* Žalioc izjavljuje da: “Ugovorni organ poslije provedene e-aukcije, a prije donošenja Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača bio je u obavezi postupiti u skladu sa TD. Tačka 24.5 Neprirodno niska cijena obzirom da je ponuda prvorangiranog ponuđača za više od 20% niža od cijene drugorangirane prihvatljive ponude, ugovorni organ je obavezan zatražiti obrazloženje neprirodno niske ponude.

Shodno odredbama TD i člana 66 ZJN stav(1) UO je dužan pismeno zatražiti od izabranog ponuđača da pismeno obrazloži neprirodno nisku cijenu svoje ponude, te sa zaprimljenim obrazloženjem upoznati drugorangiranog ponuđača“

**Na kraju žalitelj predlaže da Ugovorni organ ožalbenu odluku stavi van snage, a novom odlukom ponudu ponuđača „TD NOVA TRGOVINA-S“ KAKANJ, odbaci kao neprihvatljivu u skladu sa članom. 68. ZJN stav (1) i (4) pod i) te postupak vrati na stanje prije provođenja e-aukcije i nastavi izborom novog ponuđača te postupak okonča u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, podzakonskim aktima i zahtjevima TD i donese zakonitu odluku.**

Postupajući po žalbenim navodima, Komisija za javne nabavke izvršila je ponovni uvid u ponudu ponuđača „TD NOVA TRGOVINA-S“ KAKANJ čiju je prihvatljivost žalitelj osporavao i ocjenio da su žalbeni navodi žalitelja „BOSNA-KOM“ D.O.O. GRAČANICA osnovani u djelu koji se odnosi na zahtjev iz tačke 8.2. sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti, s obzirom da je dostavljeni dokaz o registraciji ponuđača „TD NOVA TRGOVINA-S“ KAKANJ stariji od 3 mjeseca, računajući od dana dostavljanja ponude. Kao odgovor na drugi žalbeni navod ugovorni organ ističe da za postupanje u skladu sa tačkom 24.5. TD- „neprirodno niska ponuđena cijena“ poslije e-aukcije nisu stvoreni uslovi jer ponuda drugorangiranog ponuđača iz Izvještaja o završetku e-aukcije nije korigovana kroz e-aukciju i iznosi 254.692,00 KM bez PDV-a čime znatno odstupa od procijenjene vrijednosti nabavke, što je Komisija za Javne nabavke konstatovala Zapisnikom o pregledu i ocjeni ponuda kojim je dala preporuku za izbor ponuđača „TD NOVA TRGOVINA-S“ KAKANJ sa cijenom ponude u iznosu 174.843,77 KM bez PDV-a, a koja je u okviru procijenjene vrijednosti nabavke.

*Slijedom navedenog Ugovorni organ usvaja žalbu žalitelja i udovoljava žalbenom prijedlogu te shodno članu 68. stav 4. tačka h) i i) Zakona o javnim nabavkama odbacuje ponudu ponuđača „TD NOVA TRGOVINA-S“ KAKANJ, poništava Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 01-1803/22 od 23.09.2022.godine i postupak vraća na stanje prije e-aukcije.*

Međutim, imajući u vidu da je tenderskom dokumentacijom bilo predviđeno provođenje e-aukcije i ista je naznačena i u obavještenju o javnoj nabavci, a odredbom člana 3. stav 3. Pravilnika o uslovima i načinu korištenja e-aukcije propisano je da se u slučaju prijema samo jedne prihvatljive ponude e-aukcija ne može zakazati već se postupak okončava u skladu sa odredbom člana 69. Zakona o javnim nabavkama.

S obzirom da je ponuda ponuđača „BOSNA-KOM“ D.O.O. GRAČANICA u iznosu od **254.692,00 KM bez PDV-a** znatno veća od osiguranih sredstava za predmetnu nabavku kao takva je neprihvatljiva za ugovorni organ jer procijenjena vrijednost nabavke iznosi **175.000,00 KM bez PDV-a**. Iz navedenih razloga, primjenom člana 69. stav(2) tačka e). Zakona o javnim nabavkama, donesena je odluka kao u dispozitivu.

#### **Pouka o pravnom lijeku:**

Protiv ove odluke može se izjaviti žalba Uredu za razmatranje žalbi BiH putem ugovornog organa u roku od 10 dana od dana prijema odluke. Žalba se izjavljuje u pisanoj formi, uz dovoljan broj primjeraka koji ne može biti manji od tri.

Dostavljeno :

1. Svim učesnicima postupka javne nabavke
2. Komisija za javne nabavke
4. a/a.



Direktorica:

*Draženska Subašić*  
Draženska Subašić