



JU dom-porodica

Zenica, Crkvice 20 C
Tel. 032/227-578

Fax. 032/227-575
dompor@bih.net.ba

Broj: 01-1874/22

Datum: 05.10.2022. godine

Na osnovu člana 69. Stav (2) tačka d) i e), člana 70. i člana 100. Stav (3) Zakona o javnim nabavkama BiH (Službeni glasnik BiH, broj 39/14), rješavajući po žalbi ponuđača "BOSNA-KOM" d.o.o. Gračanica, broj 407-02/22 od 03.09.2022. godine, izjavljene na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 01-1803/22 od 23.09.2022. godine, u postupku javne nabavke „Nabavka i sukcesivna isporuka prehrambenih i poljoprivrednih proizvoda za potrebe Gradske narodne kuhinje u Zenici” putem otvorenog postupka, direktorica JU „Dom-porodica” Zenica na preporuku Komisije za javne nabavke, d o n o s i

ODLUKU **o poništenju postupka**

I

Usvaja se žalba ponuđača "BOSNA-KOM" d.o.o. Gračanica, broj: 407-02/22 od 03.09.2022. godine, izjavljena na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 01-1803/22 od 23.09.2022. godine, u postupku javne nabavke „Nabavka i sukcesivna isporuka prehrambenih i poljoprivrednih proizvoda za potrebe Gradske narodne kuhinje u Zenici”.

II

Poništava se Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 01-1803/22 od 23.09.2022. godine

III

Poništava se otvoreni postupak Javne nabavke roba „Nabavka i sukcesivna isporuka prehrambenih i poljoprivrednih proizvoda za potrebe Gradske narodne kuhinje u Zenici”, pokrenut Odlukom o pokretanju postupka javne nabavke broj: 01-1639/22 od 31.08.2022. godine.

IV

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, te će biti dostavljena svim ponuđačima koji su učestvovali u predmetnom postupku javne nabavke i biti će objavljena na web portalu JU Dom-porodica Zenica.

Obrazloženje

JU „Dom-porodica” Zenica donijela je Odluku pokretanju postupka javne nabavke broj: 01-1639/22 od 31.08.2022. godine kojom je pokrenula postupak javne nabavke putem otvorenog postupka za predmet ugovora „Nabavka i sukcesivna isporuka prehrambenih i poljoprivrednih proizvoda za potrebe Gradske

narodne kuhinje u Zenici", za koji je Obavještenje o javnoj nabavci broj: 556-1-1-16-3-11/22 objavljeno 01.09.2022.godine na Portalu e-nabavke, sažetak obavještenja o javnoj nabavci je objavljen u „Službenom glasniku BiH”.

Procijenjena vrijednost javne nabavke je 175.000,00 KM bez PDV-a , a za što su novčana sredstva obezbijedena u okviru budžetskih sredstava za 2022 godinu.

Ugovor se dodjeljuje na osnovu kriterija: najniža cijena.

Do isteka roka za dostavu ponuda, 21.09.2022.g. do 11:00 sati, četiri (4) ponuđača su dostavila ponude u predmetnom postupku javne nabavke, o čemu je Komisija za javne nabavke sačinila Zapisnik o otvaranju ponuda br: 01-1786/22 od 21.09.2022.godine. Komisija je konstatovala da su sve ponude blagovremeno pristigle i da nema neblagovremeno zaprimljenih ponuda. Ponude su dostavili sljedeći ponuđači:

Redni broj	Naziv ponuđača	Vrijednost ponude (bez PDV-a)
1.	TD „NOVA-TRGOVINA-S” D.O.O. KAKANJ	174.843,77 KM
	„DŽANANOVIĆ TRANSPORT” D.O.O. ZENICA	174.940,00 KM
3.	„VPC ATOM” D.O.O. ILIDŽA	182.011,20 KM
4.	„BOSNA-KOM” D.O.O. GRAČANICA	254.692,00 KM

Komisija za javne nabavke imenovana Rješenjem broj:01-326/22 od 17.02.2022.godine, izvršila je pregled i ocjenu ponuda, o čemu je sačinila Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda. Prilikom pregleda i ocjene ponuda komisija je konstatovala da su ponude ponuđača „BOSNA-KOM” D.O.O. GRAČANICA i ponuđača TD „NOVA-TRGOVINA-S” D.O.O. KAKANJ prihvatljive za ugovorni organ i da ispunjavaju sve zahtjeve iz tenderske dokumentacije.

Komisija je utvrdila da ponuda ponuđača „DŽANANOVIĆ TRANSPORT” D.O.O. ZENICA nije potpuna i ne ispunjava zahtjeve iz tenderske dokumentacije iz sljedećih razloga:

-predmetna ponuda ne sadrži Izjavu ponuđača iz Aneks I. Tenderske dokumentacije, kako je to zahtjevano TD.

- ponuđač je dostavio nepravilno ispunjen Načrt okvirnog sporazuma, Aneks III. Tenderske dokumentacije (što je u suprotnosti sa odredbom iz tačke 20. TD).

Ponuda ponuđača „VPC ATOM” D.O.O. ILIDŽA nije potpuna i ne ispunjava zahtjeve iz tenderske dokumentacije iz sljedećih razloga:

- ponuđač je dostavio nepravilno ispunjen Načrt okvirnog sporazuma, Aneks III. Tenderske dokumentacije (što je u suprotnosti sa odredbom iz tačke 20. TD)

- ponuđač nije lično preuzeo tendersku dokumentaciju i ne nalazi se na listi ponuđača u sistemu e-nabavke (što je u suprotnosti sa odredbom iz tačke 24.1. TD).

Obzirom na navedeno, odlučeno je u skladu sa odredbom člana 68. stav 4. tačka i) Zakona o javnim nabavkama kojom je propisano da je ugovorni organ dužan odbaciti zahtjev za učešće ili ponudu u slučaju kad ponuda nije potpuna i ne ispunjava zahtjeve iz tenderske dokumentacije.

Nakon izvršenog pregleda i ocjene ponuda zakazana je e-Aukcija dana 23.09.2022.g. u 14:45 sati. Postupak e-Aukcije je završen 23.09.2022.g. u 14:55 sati, o čemu je dostavljen izvještaj Agencije za javnu nabavku o toku i završetku e-Aukcije.

Prema izvještaju Agencije za javnu nabavku o toku i završetku e-Aukcije, dobijena je lista ponuđača:

Redni broj	Naziv ponuđača	Vrijednost ponude (bez PDV-a)
1.	„TD NOVA TRGOVINA-S“ KAKANJ	174.843,77 KM
2.	„BOSNA-KOM“ D.O.O. GRAČANICA	254.692,00 KM

Uvidom u Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda poslije provođenja e-Aukcije i Izvještaj o toku i završetku e-Aukcije ugovorni organ donosi Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj 01-1803/22 od 23.09.2022.godine i vrši odabir ponuđača „TD NOVA TRGOVINA-S“ KAKANJ sa ponuđenom cijenom koja je u okviru procijenjene vrijednosti javne nabavke u iznosu 174.843,77 KM. Odluka je dostavljena svim ponuđačima koji su učestvovali u postupku javne nabavke.

Ponuđač „BOSNA-KOM“ D.O.O. GRAČANICA obratio se Ugovornom organu sa zahtjevom za uvid u ponudu ponuđača „TD NOVA TRGOVINA-S“ KAKANJ broj: 0451/22 od 27.09.2022.godine. Istom zahtjevu Ugovorni organ je udovoljio u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, te je dana 29.09.2022.godine izvršen i uvid ponudu ponuđača „TD NOVA TRGOVINA-S“ KAKANJ o čemu je sačinje Zapisnik broj: 01-1845/22 od 29.09.2022.godine.

Nakon obavljenog uvida u ponudu ponuđača „TD NOVA TRGOVINA-S“ KAKANJ, ponuđač „BOSNA-KOM“ D.O.O. GRAČANICA izjavio je Žalbu na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, broj: 407-02/22 od 03.09.2022.godine.

Prije nego se uputio u meritorno odlučivanje po žalbi, ugovorni organ je pristupio provjeri formalno pravnih pretpostavki za ulaganje žalbe, a koje moraju biti ispunjene na strani žalioca kako bi se uopšte pristupilo njenom rješavanju, te je utvrdio da je ista izjavljena blagovremeno, dopušteno i od strane ovlaštenog lica, zbog čega je moguće dalje postupati po njoj.

U svojoj žalbi ponuđač „BOSNA-KOM“ D.O.O. GRAČANICA izjavljuje:

*„da ponuda ponuđača „TD NOVA TRGOVINA-S“ KAKANJ nije u skladu sa zahtjevima iz tačke 8.2. TD sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti kojim se traži da: „Ponuđač je obavezan dostaviti dokaz o registraciji koji se dostavlja kao original ili ovjerena kopija. Dokaz o registraciji ili izjava ne smiju biti stariji od 3 mjeseca računajući od dana dostavljanja ponude.“

Žalioc dalje navodi da je ponuđač „TD NOVA TRGOVINA-S“ KAKANJ uz ponudu koju je dostavio ugovornom organu na dan 21.09.2022.godine, dostavio dokaz o registraciji. Aktuelni izvod iz sudskog registra sa datumom izdavanja na dan 15.06.2022.godine. Shodno navedenom ponuđač „TD NOVA TRGOVINA-S“ KAKANJ nije ispunio zahtjev iz TD i nije dokazao svoju sposobnost za obavljanje profesionalne sposobnosti u skladu sa članom. 46 ZJN.“

* Žalioc izjavljuje da: „Ugovorni organ poslije provedene e-aukcije, a prije donošenja Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača bio je u obavezi postupiti u skladu sa TD. Tačka 24.5 Neprirodno niska cijena obzirom da je ponuda prvorangiranog ponuđača za više od 20% niža od cijene drugorangirane prihvatljive ponude, ugovorni organ je obavezan zatražiti obrazloženje neprirodno niske ponude.

Shodno odredbama TD i člana 66 ZJN stav(1) UO je dužan pismeno zatražiti od izabranog ponuđača da pismeno obrazloži neprimjereno nisku cijenu svoje ponude, te sa zaprimljenim obrazloženjem upoznati drugorangiranog ponuđača

Na kraju žalitelj predlaže da Ugovorni organ ožalbenu odluku stavi van snage, a novom odlukom ponudu ponuđača „TD NOVA TRGOVINA-S“ KAKANJ, odbaci kao neprihvatljivu u skladu sa članom. 68. ZJN stav (1) i (4) pod i) te postupak vrati na stanje prije provođenja e-aukcije i nastavi izborom novog ponuđača te postupak okonča u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, podzakonskim aktima i zahtjevima TD i donese zakonitu odluku.

Postupajući po žalbenim navodima, Komisija za javne nabavke izvršila je ponovni uvid u ponudu ponuđača „TD NOVA TRGOVINA-S“ KAKANJ čiju je prihvatljivost žalitelj osporavao i ocjenio da su žalbeni navodi žalitelja „BOSNA-KOM“ D.O.O. GRAČANICA osnovani u djelu koji se odnosi na zahtjev iz tačke 8.2. sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti, s obzirom da je dostavljeni dokaz o registraciji ponuđača „TD NOVA TRGOVINA-S“ KAKANJ stariji od 3 mjeseca, računajući od dana dostavljanja ponude. Kao odgovor na drugi žalbeni navod ugovorni organ ističe da za postupanje u skladu sa tačkom 24.5. TD- „neprirodno niska ponudena cijena“ poslije e-aukcije nisu stvoreni uslovi jer ponuda drugorangiranog ponuđača iz Izvještaja o završetku e-aukcije nije korigovana kroz e-aukciju i iznosi 254.692,00 KM bez PDV-a čime znatno odstupa od procijenjene vrijednosti nabavke, što je Komisija za Javne nabavke konstatovala Zapisnikom o pregledu i ocjeni ponuda kojim je dala preporuku za izbor ponuđača „TD NOVA TRGOVINA-S“ KAKANJ sa cijenom ponude u iznosu 174.843,77 KM bez PDV-a, a koja je u okviru procijenjene vrijednosti nabavke.

➤ Slijedom navedenog Ugovorni organ usvaja žalbu žalitelja i udovoljava žalbenom prijedlogu te shodno članu 68. stav 4. tačka h) i i) Zakona o javnim nabavkama odbacuje ponudu ponuđača „TD NOVA TRGOVINA-S“ KAKANJ, poništava Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 01-1803/22 od 23.09.2022.godine i postupak vraća na stanje prije e-aukcije.

Međutim, imajući u vidu da je tenderskom dokumentacijom bilo predviđeno provođenje e-aukcije i ista je naznačena i u obavještenju o javnoj nabavi, a odredbom člana 3. stav 3. Pravilnika o uslovima i načinu korištenja e-aukcije propisano je da se u slučaju prijema samo jedne prihvatljive ponude e-aukcija ne može zakazati već se postupak okončava u skladu sa odredbom člana 69. Zakona o javnim nabavkama.

S obzirom da je ponuda ponuđača „BOSNA-KOM“ D.O.O. GRAČANICA u iznosu od **254.692,00 KM bez PDV-a** znatno veća od osiguranih sredstava za predmetnu nabavku kao takva je neprihvatljiva za ugovorni organ jer procijenjena vrijednost nabavke iznosi **175.000,00 KM bez PDV-a**. Iz navedenih razloga, primjenom člana 69. stav(2) tačka e). Zakona o javnim nabavkama, donesena je odluka kao u dispozitivu.

Pouka o pravnom lijeku:

Protiv ove odluke može se izjaviti žalba Uredu za razmatranje žalbi BiH putem ugovornog organa u roku od 10 dana od dana prijema odluke. Žalba se izjavljuje u pisanoj formi, uz dovoljan broj primjeraka koji ne može biti manji od tri.

Dostavljeno :

1. Svim učesnicima postupka javne nabavke
2. Komisija za javne nabavke
4. a/a.



Direktorica:

[Signature]
Draženka Subašić